Утверждена  
приказом инспекции государственного  
строительного надзора Калужской области  
от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_

**Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2020 год**

**Паспорт программы профилактики**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2020 год |
| 2. Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)  Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами». |
| 3. Разработчик программы | Инспекция государственного строительного надзора Калужской области |
| 4. Цели программы | Предупреждение нарушений застройщиками обязательных требований, а также снижение количества выявляемых нарушений  Предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям  Устранение существующих и возможных условий, причин и факторов, способных повлечь нарушения обязательных требований и причинение ущерба охраняемым законом ценностям  Повышение градостроительной дисциплины участников строительства |
| 5. Задачи программы | Повышение уровня информированности граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о требованиях градостроительного законодательства  Вовлечение в деятельность по предупреждению нарушений градостроительного законодательства застройщиков, проектировщиков  Выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению застройщиками, техническими заказчиками, подрядчиками наиболее распространенных нарушений градостроительного законодательства с целью уменьшения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба |
| 6. Сроки и этапы реализации программы | 2020 год, в один этап |
| 7. Источники финансирования | Бюджет Калужской области |
| 8. Ожидаемые результаты | Снижение количества нарушений обязательных требований в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства  Повышение уровня правовой грамотности участников строительства  Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов  Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты |
| 9. Структура программы | Подпрограммы в структуре программы не выделяются |

**I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2020 год (далее - Программа) разработана в соответствии с [Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://docs.cntd.ru/document/902135756), [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами"](http://docs.cntd.ru/document/552050506).

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Калужской области.

На территории Калужской области исполнительным органом государственной власти, осуществляющим региональный государственный строительный надзор, является инспекция государственного строительного надзора Калужской области (далее - Инспекция).

Государственный строительный надзор осуществляется при:

а) строительстве объектов капитального строительства, если проектная документация на их строительство подлежит государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 [Градостроительного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901919338);

б) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 [Градостроительного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901919338).

В соответствии с частью 1.1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в [части 1](#P3190) данной статьи, а также в отношении таких объектов капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию), государственный строительный надзор осуществляется в форме выездной проверки, в том числе на основании обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в [части 1](#P3190) данной статьи, установленных правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или обязательных требований к параметрам объектов капитального строительства, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в пункте 6 [Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901967210), утвержденного [постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года N 54](http://docs.cntd.ru/document/901967210), объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 [Градостроительного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901919338), является проверка:

1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объектов капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

2) наличия разрешения на строительство;

3) выполнения требований, установленных частями 2, 3 и 3.1 статьи 52 [Градостроительного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901919338).

Основными функциями Инспекции в рамках осуществления государственного строительного надзора являются:

- осуществление проверок соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, наличия разрешения на строительство;

- утверждение и выдача заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (решений об отказе в выдаче таких заключений).

Основными видами нарушений, выявленных в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, являются:

- отсутствие разрешения на строительство;

- отступление от требований проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы;

- нарушение сроков направления в Инспекцию извещений о начале строительства и о сроках завершения работ, подлежащих проверке;

- выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным;

- нарушения при ведении исполнительной документации (журналов работ, актов освидетельствования скрытых работ и т.д.);

- отсутствие или неудовлетворительное состояние строительного контроля на объекте;

- нарушения технологии строительного производства.

**Основные показатели осуществления государственного строительного надзора за 2019 год**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| **Наименование показателя** | **2019 год** |
| Количество проведенных проверок | 780 |
| Проверено объектов капитального строительства | 490 |
| Выявлено нарушений | 289 |
| Выдано предписаний | 289 |
| По результатам проверок и по постановлениям прокуратуры возбуждено дел об административных правонарушениях  из них: | 300 |
| строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство (часть 1 статьи 9.5 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667)) | 52 |
| эксплуатация объектов капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию (часть 5 статьи 9.5 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667)) | 14 |
| нарушение сроков направления в уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, о сроках завершения работ, которые подлежат проверке (часть 2 статьи 9.5 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667)) | 30 |
| нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (статья 9.4 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667)) | 102 |
| невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 6 статьи 19.5 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667)) | 36 |
| Выдано заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов,  из них: | 152 |
| жилые объекты | 35 |
| нежилые объекты | 117 |
| Выдано решений об отказе в выдаче заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов | 3 |

Инспекцией проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора:

В целях снижения количества совершаемых правонарушений в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства Инспекцией осуществляются меры правового, разъяснительного и иного характера, направленные на нейтрализацию или устранение причин и условий совершения правонарушений. Проводится систематический мониторинг причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Разъяснительная работа ведется посредством приема граждан, размещения необходимой информации на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/str/, проведения мероприятий, предусмотренных программой профилактики нарушений.

В целях недопущения нарушений обязательных требований застройщикам рекомендовано регулярно отслеживать изменения в действующем законодательстве по вопросам строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В случаях, предусмотренных градостроительным законодательством, Инспекцией выдаются предостережения о недопустимости нарушений законодательства.

При осуществлении государственного строительного надзора применяется риск-ориентированный подход. Применение риск-ориентированного подхода стимулирует поднадзорные субъекты к соблюдению требований градостроительного законодательства через возможность обоснованного снижения периодичности программных проверок.

Результаты:

- снижение количества нарушений обязательных требований в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- повышение уровня правовой грамотности застройщиков, технических заказчиков.

**II. Цели и задачи профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора**

Целями профилактической работы в подконтрольной сфере являются:

- предупреждение нарушений застройщиками обязательных требований, а также снижение количества выявляемых нарушений;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям;

- устранение существующих и возможных условий, причин и факторов, способных повлечь нарушения обязательных требований и причинение ущерба охраняемым законом ценностям;

- повышение градостроительной дисциплины участников строительства.

Проведение инспекцией профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- повышение уровня информированности граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о требованиях градостроительного законодательства;

- вовлечение в деятельность по предупреждению нарушений градостроительного законодательства застройщиков, проектировщиков;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению застройщиками, техническими заказчиками, подрядчиками наиболее распространенных нарушений градостроительного законодательства с целью уменьшения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

**III. Программные мероприятия**

Настоящая Программа предполагает наличие комплекса мероприятий, включающего в себя:

1. подготовку и актуализацию перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты, и их размещение на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
2. проведение работы с застройщиками по разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования;
3. подготовку информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий за истекший период 2020 года, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем и размещение указанной информации на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
4. размещение информации о внеплановых проверках выполнения застройщиками предписаний об устранении выявленных нарушений в государственной информационной системе «Единый реестр проверок» Генеральной прокуратуры РФ.

В целях обеспечения профилактической деятельности инспекции в подконтрольной сфере предпринимаются такие организационно-правовые меры, как:

- внесение необходимых изменений в административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению государственного строительного надзора на территории Калужской области в части актуализации профилактических мероприятий;

- своевременное обновление и наполнение разделов официального сайта, посвящённых профилактике нарушений обязательных требований;

- подготовка и опубликование обзоров правоприменительных практик.

**IV. Ресурсное обеспечение**

Реализация программы профилактики осуществляется за счет расходов на содержание аппарата инспекции государственного строительного надзора Калужской области.

**V. Механизм реализации Программы**

Механизм реализации Программы определяется инспекцией государственного строительного надзора Калужской области и предусматривает проведение ряда организационных мероприятий, включая подготовку и (или) внесение изменений в нормативные правовые акты Калужской области, обеспечивающих выполнение Программы в соответствии с действующим законодательством.

Руководителем (координатором) Программы является начальник инспекции или лицо, исполняющее его обязанности в соответствии с распоряжением Губернатора Калужской области.

Персональная ответственность за реализацию Программы возлагается на начальника инспекции государственного строительного надзора Калужской области.

**VI. Оценка эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы Инспекции за год.

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований. Показатель рассчитывается как соотношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

2. Недопущение проведения профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий, результаты которых не оспаривались, к количеству проведенных мероприятий.

3. Снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проверок, при которых не применялись меры административного наказания, к общему количеству проведенных проверок.

Ожидаемый результат от реализации Программы:

- снижение количества нарушений обязательных требований в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- повышение уровня правовой грамотности участников строительства;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Методика оценки эффективности Программы направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Инспекцией при проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году.

**VII. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| N п/п | Наименование проводимого мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 1 | Подготовка и актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты, и их размещение на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | Административно-кадровый отдел  Отдел государственного строительного надзора  Отдел надзора за соблюдением правил земелпользования и застройки | постоянно |
| 2 | Проведение работы с застройщиками по разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования | Начальник инспекции, заместитель начальника инспекции, начальники отделов | постоянно |
| 3 | Размещение информации о внеплановых проверках выполнения застройщиками предписаний об устранении выявленных нарушений в государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (ГИС ЕРП) Генеральной прокуратуры РФ | Должностное лицо, ответственное за внесение информации в ГИС ЕРП | постоянно |
| 4 | Подготовка информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий за истекший период 2020 года, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем и размещение указанной информации на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | Заместитель начальника инспекции, начальники отделов | до 1 декабря 2020 года |

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 – 2022 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| N п/п | Наименование проводимого мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 1 | Подготовка и актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты, и их размещение на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | Административно-кадровый отдел  Отдел государственного строительного надзора  Отдел надзора за соблюдением правил земелепользования и застройки | постоянно |
| 2 | Проведение работы с застройщиками по разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования | Начальник инспекции, заместитель начальника инспекции, начальники отделов | постоянно |
| 3 | Размещение информации о внеплановых проверках выполнения застройщиками предписаний об устранении выявленных нарушений в государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (ГИС ЕРП) Генеральной прокуратуры РФ | Должностное лицо, ответственное за внесение информации в ГИС ЕРП | постоянно |
| 4 | Подготовка информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий за истекший период отчетного года, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем и размещение указанной информации на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | Заместитель начальника инспекции, начальники отделов | до 1 декабря каждого года |